



ВІННИЦЬКА МІСЬКА РАДА

РІШЕННЯ

Від 29.03.2024 № 2184
м. Вінниця

43 сесія 8 скликання

Про звіт щодо здійснення державної регуляторної політики виконавчими органами міської ради у 2023 році

Відповідно до вимог ст. 38 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», п. 9 ч.1 ст. 26, ч. 1 ст. 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Вінницька міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Звіт щодо здійснення державної регуляторної політики виконавчими органами міської ради у 2023 році взяти до відома.

2. Департаменту у справах ЗМІ та зв'язків з громадськістю забезпечити оприлюднення звіту щодо здійснення державної регуляторної політики виконавчими органами міської ради у 2023 році у друкованому виданні «Вінницька газета».

3. Виконавчим органам міської ради – розробникам регуляторних актів:

3.1 інформувати департамент економіки і інвестицій міської ради про розробку проєктів регуляторних актів, які не були включені до плану підготовки проєктів регуляторних актів у 2024 році;

3.2 забезпечити обов'язкове виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 11.09.2003 № 1160-IV та постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308» від 16.12.2015 №1151 при здійсненні регуляторної діяльності;

3.3 розробити та надати департаменту економіки і інвестицій міської ради в термін до 01.11.2024 пропозиції до плану діяльності виконавчих органів міської ради з підготовки проєктів регуляторних актів у 2024 році та пропозиції до плану-графіку здійснення відстеження результативності регуляторних актів у 2024 році;

3.4 департаменту економіки і інвестицій забезпечити оприлюднення звітів про здійснення заходів з відстеження результативності регуляторних актів на офіційному вебпорталі Вінницької міської ради у розділі «Регуляторна політика».

4. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію міської ради з питань промисловості, підприємництва, транспорту, зв'язку та сфери послуг (В. Павлюк).

Міський голова

Сергій МОРГУНОВ

Звіт щодо здійснення державної регуляторної політики виконавчими органами міської ради у 2023 році

Протягом 2023 року здійснено подальше впровадження державної регуляторної політики Вінницькою міською радою та її виконавчим комітетом відповідно до Закону України від 11.09.2003 №1160-IV «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон). Розроблення проєктів регуляторних актів та складання аналізу їх регуляторного впливу проводилось з дотриманням вимог Закону та Постанови КМУ від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акту», за такими напрямками:

- планування діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів;
- дотримання єдиного підходу до підготовки аналізу регуляторного впливу та до здійснення відстежень результативності дії прийнятих регуляторних актів;
- недопущення прийняття регуляторних актів, які є непослідовними, не узгоджуються чи дублюють інші регуляторні акти;
- проведення заходів із відстеження результативності дії прийнятих регуляторних актів;
- ведення та оновлення реєстру чинних регуляторних актів;
- перегляд чинних регуляторних актів.

Для забезпечення організаційних засад здійснення державної регуляторної політики відповідно до ст. 31 Закону та п. 3.12.7 «Про Положення про постійні комісії міської ради», затвердженого рішенням Вінницької міської ради від 20.11.2020 № 5, повноваження з вивчення проєктів регуляторних актів щодо їх відповідності вимогам статей 4 та 8 Закону і забезпечення підготовки експертних висновків до проєктів регуляторних актів, які виносяться на розгляд ради, покладені на постійну комісію Вінницької міської ради з питань промисловості, підприємництва, транспорту, зв'язку та сфери послуг.

Організація роботи з планування діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів, аналіз запровадження та ходу реалізації головних засад державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності, координація роботи виконавчих органів міської ради з питань регуляторної політики, підготовка пропозицій щодо дерегуляції, ведення реєстру регуляторних актів, забезпечення участі представників підприємництва у плануванні діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів, відповідно до пп. 4.1.61-4.1.65 Розділу 4 «Функції департаменту відповідно до завдань та повноважень» «Про внесення змін до Положення про департамент економіки і інвестицій Вінницької міської ради та затвердження його в новій редакції», затвердженого рішенням міської ради від 07.07.2023 № 1693 покладені на департамент економіки і інвестицій Вінницької міської ради.

На виконання вимог статей 7, 13 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», враховуючи пропозиції

виконавчих органів Вінницької міської ради, рішенням міської ради від 25.11.2022 № 1281 затверджено План діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів та План-графік здійснення відстеження результативності регуляторних актів на 2023 рік.

До Плану діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів та Плану-графіку здійснення відстеження результативності регуляторних актів на 2023 рік, затвердженого рішенням міської ради від 25.11.2022 №1281, протягом року вносились зміни та доповнення та оприлюднено на вебпорталі Вінницької міської ради у підрозділі «Планування діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів» розділу «Регуляторна політика».

У 2023 році, в першу чергу, забезпечувалась обов'язковість здійснення розробниками регуляторних актів аналізу регуляторного впливу (оцінки витрат та економічних вигод) та М-тесту. Застосування цих інструментів безпосередньо впливає на підвищення якості регуляторних рішень та сприяє зменшенню кількості регулювань, запропонованих до запровадження, оскільки передбачають у доступній та зрозумілій формі обґрунтування економічної доцільності їх прийняття. Підготовка проєктів регуляторних актів, складання аналізів їх регуляторного впливу разом з М-тестами та відстеження їх результативності здійснювались відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 №308 (зі змінами).

Також, відповідно до Плану здійснення регуляторної діяльності на 2023 рік, у звітному періоді було розроблено та затверджено *один* регуляторний акт – рішення виконавчого комітету міської ради від 16.03.2023 № 588 «Про впровадження на території Вінницької міської територіальної громади автоматизованої системи контролю оплати вартості послуг з паркування».

З метою оцінки застосування регуляторних актів та досягнення цими актами цілей, задекларованих при їх прийнятті, відповідно до ст. 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» у 2023 році було проведено 7 відстежень результативності регуляторних актів, з яких 2 – базових, 2 – повторних та 4 – періодичних, а саме:

Базові відстеження регуляторних актів:

- Департаментом транспорту та міської мобільності – до проєктів рішень виконавчого комітету «Про впровадження на території Вінницької міської територіальної громади автоматизованої системи контролю оплати вартості послуг з паркування» та «Про впровадження на території Вінницької громади правил з прокату легких персональних електричних транспортних засобів та низько швидкісних легких електричних транспортних засобів на території Вінницької міської територіальної громади».

Повторні відстеження регуляторних актів:

- Департаментом фінансів - рішення міської ради від 25.06.2021 № 469 «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Вінницької міської територіальної громади та затвердження Порядків їх справляння» (зі змінами);

- Департаментом адміністративних послуг - рішення виконавчого комітету міської ради від 23.06.2022 № 1235 «Про затвердження Порядку використання об'єктів благоустрою для здійснення торгівельної діяльності з пересувних об'єктів сезонної торгівлі, пунктів сезонної торгівлі та/або проведення промоційних акцій, рекламних заходів та проведення ярмарків на території Вінницької міської територіальної громади» (зі змінами).

Періодичні відстеження регуляторних актів:

- Департаментом комунального господарства та благоустрою - періодичне відстеження рішення міської ради від 11.04.2014 № 1673 «Про затвердження Порядку видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою, або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів»;

- Департаментом архітектури та містобудування - рішення міської ради від 27.12.2019 № 2120 «Про упорядкування зовнішнього вигляду будівель, вулиць і території, збереження історико – архітектурного середовища та створення сучасного інформаційного простору на території Вінницької міської об'єднаної територіальної громади» та рішення виконавчого комітету міської ради від 01.12.2011 р. № 2904 «Про затвердження Порядку розміщення зовнішньої реклами в місті Вінниці», (зі змінами в новій редакції від 21.03.2013 № 627).

Відповідно до статті 9 Закону було оприлюднено проєкт рішення виконавчого комітету міської ради «Про впровадження на території Вінницької громади правил з прокату легких персональних електричних транспортних засобів та низько швидкісних легких електричних транспортних засобів на території Вінницької міської територіальної громади» та аналіз регуляторного впливу до нього на вебпорталі Вінницької міської ради у розділі «Оприлюднення проєктів регуляторних актів ВМТГ».

В рамках заходу «Відкрита регуляторна платформа» «Програми розвитку малого та середнього підприємництва Вінницької міської територіальної громади на 2021-2023 роки» протягом 2023 року продовжувалась робота в напрямку покращення місцевого регуляторного середовища.

З метою систематизації регуляторних актів ведеться та своєчасно оновлюється реєстр власних регуляторних актів, який станом на 31.12.2023 включає 10 регуляторних актів, з яких: 6 регуляторних актів – рішення Вінницької міської ради, 4 регуляторні акти – рішення виконавчого комітету міської ради.

Згідно з новою ч. 10 Закону України від 12.05.2015 № 389-VIII «Про правовий режим воєнного стану» (далі – Закон № 389), у період дії воєнного стану на акти органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб не поширюються вимоги щодо оприлюднення проєктів актів за Законом України «Про доступ до публічної інформації».

Відповідно, перелік чинних регуляторних актів, затверджених Вінницькою міською радою та її виконавчим комітетом, звіти про відстеження результативності регуляторних актів, аналізи регуляторного впливу будуть опубліковані на офіційному порталі Вінницької міської ради у розділі «Регуляторна політика» після закінчення воєнного стану відповідальним за ведення сторінки департаментом економіки і інвестицій.

Також, протягом року тривала співпраця з Державною регуляторною службою в рамках реалізації засад державної регуляторної політики виконавчими органами Вінницької міської ради та її виконавчого комітету, в рамках якої проводились навчальні семінари.

У 2024 році передбачається продовжити роботу, спрямовану на підвищення ефективності реалізації державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності.

Пріоритетами у забезпеченні та реалізації державної регуляторної політики виконавчими органами міської ради у 2024 році мають стати:

- неухильне дотримання розробниками регуляторних актів вимог чинного законодавства, що визначає правові та організаційні засади реалізації державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності;

- зменшення регуляторного тиску на суб'єктів малого та середнього підприємництва шляхом розгляду чинних регуляторних актів Вінницької міської ради та її виконавчого комітету, внесення змін та доповнень до них;

- продовження перегляду місцевих регулювань, в рамках роботи Комісії з перегляду місцевого регуляторного середовища з метою вдосконалення регуляторного середовища Вінницької міської територіальної громади, спрощення та покращення міського регуляторного середовища;

- продовження практики підвищення рівня кваліфікаційної спроможності фахівців виконавчих органів міської ради щодо застосування законодавства про державну регуляторну політику;

- активне залучення підприємців, громадських організацій, а також фахівців, експертів і науковців до участі у підготовці аналізу регуляторного впливу (оцінки витрат та економічних вигод) та М-тесту;

- інформаційну відкритість та залучення громадськості до проведення регуляторних процедур, як під час обговорення проєктів регуляторних актів, так і для проведення незалежної експертизи на етапі відстеження результативності дії.

- недопущення прийняття економічно недоцільних та неефективних регуляторних актів;

- обов'язкове звернення щодо отримання висновку розробниками рішень до Державної регуляторної служби України при наявності ознак правового регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарської діяльності.

В цілому стан реалізації регуляторної політики у сфері господарської діяльності у Вінницькій міській територіальній громаді визначає стійку тенденцією по впорядкуванню регуляторної діяльності виконавчими органами Вінницької міської ради відповідно до норм та вимог чинного законодавства, а впровадження принципів державної регуляторної політики дозволяє утримувати баланс інтересів між виконавчими органами Вінницької міської ради та суб'єктами господарської діяльності.

Міський голова

Сергій МОРГУНОВ

Департамент економіки і інвестицій

Рудик Наталія Анатоліївна

Заступник начальника відділу підтримки бізнесу управління економічної політики